

ПОЛИТИКА ПОВЫШЕНИЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС С 2011 г.

В 2009-2010 гг. был принят целый ряд мер, увеличивающих налоговую и «социальную» нагрузку на бизнес с 2011 г. В числе таких мер – повышение взносов работодателей на обязательное социальное страхование с 26% до 34%, ускоренный рост акцизов на бензин и автомобильную технику, расширение возможностей регионов по увеличению ставок транспортного налога и др. (см. Приложение). Последние заявления руководства Минфина демонстрируют намерение ведомства продолжить такую политику в ближайшем будущем. Так, в конце декабря 2010 г. замглавы Минфина С. Шаталов заявил о возможных направлениях поиска дополнительных доходов бюджета, в том числе за счет повышения НДС, а также отмены значительной части налоговых вычетов. Обсуждение таких мер происходит в закрытом режиме, без учета мнения бизнес-сообщества и экспертов.

При этом для оценки результатов предлагаемых мер чаще всего используются показатели доходов бюджета. Например, по оценке Экономической экспертной группы, повышение НДС на 1 п.п. увеличит поступления в федеральный бюджет на 0,4% ВВП. Однако при этом совершенно не учитывается, что повышение налоговой и «социальной» нагрузки оказывает сдерживающее влияние на деловую активность, в особенности – на инвестиционную и инновационную деятельность компаний. Возрастают также и риски роста «теневых» операций. В конечном счете, это приведет к замедлению экономического роста, а также к снижению налоговых поступлений.

В связи с этим существует высокий риск того, что приводимые оптимистичные оценки результатов налоговых мер, повышающих нагрузку на бизнес, не оправдаются. В особенности это касается повышения НДС. По оценке ИКСИ на основе данных Росстата за 2009 г., повышение НДС на 1 п.п. в 2009 г. могло бы увеличить доходы федерального бюджета не более чем на 113,9 млрд. руб., или 0,3% ВВП, если бы налог был уплачен всеми предприятиями. Однако практика показывает, что в условиях роста налоговой нагрузки уход предприятий «в тень» и сокращение налоговой базы неизбежны.

Следует также учитывать, что в условиях резко возрастающей «социальной» нагрузки на бизнес дополнительное изъятие оборотных средств неизбежно приведет к сокращению инвестиционных расходов и замедлению роста ВВП. По расчетам ИКСИ, если инвестиционные расходы компаний в результате повышения НДС на 1 п.п. снизились бы на величину, соответствующую повышению «внутреннего» НДС, то в условиях 2009 г. темпы роста инвестиций сократились бы на 0,8 п.п., а темпы роста ВВП – на 0,3 п.п. (см. таблицу). Замедление экономического роста, в свою очередь, приведет к усугублению имеющихся экономических и социальных проблем, и осложнит достижение поставленных долгосрочных задач, таких как модернизация экономики.

Оценка влияния увеличения базовой ставки НДС на 1 п.п. на инвестиции и ВВП в условиях 2009 г.

| Показатели | Ед. изм. | 18% | 19% | Изм. |
|---|------------|---------|---------|-------|
| БЮДЖЕТНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ НДС | | | | |
| Всего НДС | млрд. руб. | 2 050,3 | 2 164,2 | 113,9 |
| внутренний | млрд. руб. | 1 176,9 | 1 242,3 | 65,4 |
| внешний | млрд. руб. | 873,4 | 921,9 | 48,5 |
| Доля поступлений НДС в ВВП | % ВВП | 5,2% | 5,5% | 0,3% |
| СОКРАЩЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ТЕМПОВ РОСТА ВВП | | | | |
| Возможное сокращение инвестпрограмм | млрд. руб. | | 65,4 | |
| Изменение инвестиций | % | | -0,8% | |
| Снижение темпов роста ВВП* | п.п. | | -0,3% | |
| СПРАВОЧНО: | | | | |
| ВВП | млрд. руб. | 39 100 | | |
| Инвестиции | млрд. руб. | 7 930 | | |

* Исходя из того, что в развитых экономиках снижение инвестиций в основной капитал на 2,8 п.п. приводит к снижению темпов роста ВВП на 1 п.п.

Источник: Росстат, расчеты ИКСИ

Приложение. Меры налоговой и бюджетной политики, повышающие нагрузку на налогоплательщиков с 2011 г.

| Нормативный документ | Изменения | Влияние на налогоплательщиков |
|---|--|---|
| 1. НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА | | |
| Фед. закон № 282-ФЗ от 28.11.2009 | Ускоренная индексация ставок акцизов на легковые автомобили и мотоциклы, переход к расчету акцизов на бензин исходя из классов топлива, соответствующих экологическим классам автомобилей | Рост ставок акцизов на 2011 г. на легковые автомобили и мотоциклы в 2 раза опережает планируемый уровень инфляции. Для бензина АИ-80 ставки акциза повысятся на 58,2%, для АИ-92 – на 15,8%. Для АИ-95 и АИ-98 изменение ставки в зависимости от качества топлива составит от -5,5% до +7,8%. |
| Фед. закон № 282-ФЗ от 28.11.2009, фед. закон № 307-ФЗ от 27.11.2010 | Расширение возможного увеличения ставок транспортного налога по отношению к базовым ставкам с 5 до 10 раз. Снижение базовых ставок транспортного налога с 2011 г. в 2 раза | Окончательное решение о ставках транспортного налога передано на региональный уровень. |
| Фед. закон № 307-ФЗ от 27.11.2010 | Повышение ставки НДС на добычу природного газа с 01.01.2011 с 147 до 237 руб./тыс. куб. м. Предусмотрено повышение до 251 руб. с 2012 г. и до 265 руб. с 2013 г. | Повышение затрат на газ для всех категорий потребителей, приобретающих природный газ по регулируемым тарифам. |
| 2. «СОЦИАЛЬНАЯ» НАГРУЗКА | | |
| Фед. закон № 212-ФЗ от 24.07.2009 Принят Госдумой и Советом Федерации 24.12.2010 | Повышение ставок взносов работодателей на обязательное социальное страхование с 26% до 34% Установление для малых предприятий, относящихся к определенным видам деятельности, пониженной 26%-ной ставки социальных взносов на 2011-2012 гг. | Повышение «социальной» нагрузки на работодателей в среднем на 30%. Для малых предприятий, которые смогут воспользоваться пониженной ставкой, «социальная» нагрузка вырастет на 90%, а для малых предприятий, которые не воспользуются этой ставкой – вырастет в 2,43 раза. |
| Фед. закон № 343-ФЗ от 08.12.2010 | Увеличение периода оплаты больничного за счет работодателя с 2-х до 3-х дней, переход к начислению взносов ФСС на лиц, работающих по гражданско-правовым договорам | Дополнительные расходы работодателей на оплату третьего дня пребывания на больничном в условиях 2009 г. составили бы 10,3-17,2 млрд. руб. в зависимости от стажа и уровня оплаты труда лиц, находящихся на больничном. |