

О НОВОМ «БЮДЖЕТНОМ ПРАВИЛЕ»

Правительство поддержало иницилируемые Минфином изменения в Бюджетный кодекс России в части порядка расчета основных показателей федерального бюджета («бюджетное правило») и использования нефтегазовых доходов. Главными изменениями, применять которые предполагается частично уже при формировании проекта бюджета на 2013 г., а в полном объеме – с проекта бюджета на 2015 г., являются:

- определение объема нефтегазовых доходов бюджета исходя из «базовой» цены на нефть марки Urals. В качестве нее предлагается использовать среднегодовую цену за пять предшествующих лет, с постепенным увеличением расчетного периода до десяти лет;
- ограничение предельного размера планового дефицита федерального бюджета на уровне 1% ВВП;
- установление порядка использования сверхплановых нефтегазовых доходов бюджета и порядка покрытия сверхпланового дефицита бюджета.

Важной особенностью предложенных Минфином изменений является то, что, в случае установления средне- или долгосрочной тенденции к повышению цен на нефть (это прогнозируется как основными добытчиками и потребителями нефти – ОПЕК, США, так и большинством аналитиков в сфере ТЭК – МЭА, Strategic Energy and Economic Research, Purvin and Gertz и др.), в результате введения нового «бюджетного правила» сложится ситуация, когда, с одной стороны, расходы федерального бюджета будут жестко ограничены, а с другой – он будет регулярно получать сверхплановые нефтегазовые доходы. Следствием этого станет ограничение возможностей федерального бюджета как по стимулированию экономического роста, так и по реализации социальных программ, при одновременном росте объемов государственных финансовых резервов – нефтегазовых фондов.

По оценке ИКСИ, если бы новое «бюджетное правило» применялось в условиях 2008-2011 гг., основные показатели федерального бюджета существенно отличались бы от реально сложившихся. В первую очередь, это коснулось бы его расходной части (см. таблицу 1). В период 2008-2010 гг. при применении «бюджетного правила» объем расходов федерального бюджета должен был быть ограничен в сумме 24,0 трлн. руб., что на 3,4 трлн. руб. ниже фактически сложившегося уровня. Для сравнения, объем финансирования в эти годы из федерального бюджета комплекса антикризисных мероприятий составил 2,3 трлн. руб.

Таблица 1

Основные показатели федерального бюджета в 2008-2011 гг.

	Цена на нефть, долл./бarr.		Нефтегазовые доходы бюджета, трлн. руб.		Доходы бюджета, трлн. руб.		Расходы бюджета, трлн. руб.		Профицит/дефицит бюджета, трлн. руб.	
	Факт	Расчетная «Базовая»*	Факт	По «Правилу»**	Факт	По «Правилу»**	Факт	По «Правилу»**	Факт	По «Правилу»**
2008 г.	98,4	48,4	4,4	2,4	9,3	7,3	7,6	7,6	1,7	-0,3
2009 г.	60,4	60,0	3,0	3,0	7,3	7,3	9,7	7,7	-2,4	-0,4
2010 г.	77,9	74,9	3,8	3,8	8,3	8,3	10,1	8,7	-1,8	-0,4
2011 г.	109,0	74,4	5,6	4,0	11,4	9,8	10,9	10,3	0,5	-0,5

*- среднегодовая цена на нефть за пять предшествующих году формирования бюджета лет

** - оценка показателей бюджета согласно предлагаемым Минфином новым правилам формирования его показателей

Правительством принято решение о применении в 2013-2014 гг. «бюджетного правила» с ограничениями. Так, уровень дефицита бюджета может превысить 1% ВВП, а расходы будут профинансированы в объеме, предусмотренном законом «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», за исключением условно утвержденных расходов. Однако, если бы «бюджетное правило» в 2013 г. действовало в полном объеме, расходы бюджета подлежали бы пересмотру в сторону существенного сокращения – на 0,8 трлн. руб., а доходы – на 0,3 трлн. руб. (см. таблицу 2).

Таблица 2

Основные показатели федерального бюджета в 2013 г.

	Среднегодовая цена на нефть, долл./барр.	Нефтегазовые доходы, трлн. руб.	Доходы бюджета, трлн. руб.	Расходы бюджета, трлн. руб.*	Дефицит бюджета, трлн. руб.*
По действующему закону	97,0	5,6	12,7	13,4	-0,7
По «бюджетному правилу»	92,0	5,3	12,4	12,6	-0,2
По цене на нефть, обеспечивающей сбалансированность бюджета	108,0	6,3	13,4	13,4	-

* - без учета условно утвержденных законом о бюджете расходов

Результатом установления уровня дефицита бюджета в 2013 г. в 1% ВВП стала бы формально большая сбалансированность бюджета в условиях ограничения возможности Правительства финансировать различные программы, в первую очередь связанные со стимулированием развития экономики, и изъятия из бюджета значительных ресурсов в пользу нефтегазовых фондов.